



ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УКАЗ

от 9 июня 2012 года УП №120

О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики

В соответствии с решением Совета обороны Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года, в целях предупреждения, пресечения и нейтрализации угроз и обеспечения на должном уровне национальной безопасности Кыргызской Республики, а также укрепления и развития международного сотрудничества в этой сфере

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики.

2. Министерствам, государственному комитету и административным ведомствам до 1 сентября 2012 года, местным государственным администрациям областей, мэриям городов Бишкек и Ош до 1 октября 2012 года на основе Концепции национальной безопасности:

- разработать отраслевые и региональные программы обеспечения безопасности;
- определить пороговые значения индикаторов безопасности в соответствующих сферах.

3. Признать утратившими силу:

- Указ Президента Кыргызской Республики "О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики" от 13 июля 2001 года №221;

- Указ Президента Кыргызской Республики "О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики" от 18 февраля 2009 года №115.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

**Президент
Кыргызской Республики**

А. Атамбаев

Утверждена
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 9 июня 2012 года №120

КОНЦЕПЦИЯ национальной безопасности Кыргызской Республики

1. Проблемы мирового развития и международное положение Кыргызстана
2. Национальные интересы Кыргызстана в современных условиях
3. Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики
4. Система обеспечения безопасности личности, общества и государства
5. Мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование

Национальная безопасность - гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики - официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики "О национальной безопасности Кыргызской Республики" и "О Совете обороны Кыргызской Республики", другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. Проблемы мирового развития и международное положение Кыргызстана

По данным Международного валютного фонда, в среднесрочной перспективе может быть замедление роста мировой экономики из-за кризиса государственного долга и проблем в банковской сфере в некоторых развитых странах.

В настоящее время страны Европы испытывают значительные сложности, выраженные в углублении финансовой нестабильности. Особенно это заметно в таких странах, как Греция, Испания и Португалия. В силу сложившегося положения следует также ожидать снижения активности международных финансовых организаций и традиционных стран-доноров в центральноазиатском регионе, в частности, в Кыргызстане.

С учетом замедления экономического роста в мире, в Китае также возможно снижение темпов экономического роста. По этой причине может измениться транзитная роль Кыргызстана в регионе, приносящая республике немалые выгоды.

Хотя Кыргызстан и является членом ВТО, ввиду слабости экономики и ее экспортного потенциала, а также незначительной вовлеченности в мировые экономические процессы, негативные последствия глобального кризиса скажутся на республике через соседние государства, с которыми осуществляются основные внешнеэкономические связи - Россию, Китай и Казахстан.

Россия и Казахстан, являясь стратегическими партнерами Кыргызской Республики, оказывают на экономику республики существенное влияние поставками топливно-энергетических ресурсов, продовольственных товаров, техники и оборудования, а также в результате денежных переводов кыргызских трудовых мигрантов, работающих в этих странах. В случае падения мировых цен на нефть и газ их экономика испытает серьезные трудности, что окажет негативное влияние также на нашу экономику.

Республика в определенной степени будет также испытывать влияние глобальных политических процессов, в том числе так называемой "арабской весны" 2011 года, в результате которой сменились власти в Тунисе, Египте, Ливии и Йемене. Хотя Кыргызстан в результате апрельской революции и принятия новой Конституции встал на путь демократического развития, политическая нестабильность и военные конфликты в отдельных странах Ближнего Востока и Северной Африки составляют потенциальную угрозу государствам центральноазиатского региона через возрастание роли исламского фактора.

Исламская Республика Иран играет одну из главных ролей в важнейшем регионе планеты - Западной Азии, куда входят Ближний и Средний Восток, Кавказ, зона Каспийского моря и Центральная Азия. Таким образом, являясь одновременно и средневосточной, и кавказской, и центральноазиатской, и каспийской страной, омываемой также водами Персидского и Оманского заливов Индийского океана, Иран занимает важнейшее военно-стратегическое положение, позволяющее ему контролировать морские и наземные пути между Европой и Азией. Поэтому обострение международной обстановки в этом регионе будет иметь определенные последствия и для центральноазиатских республик.

Ситуация в Афганистане продолжает входить в число ключевых угроз для стабильности Центральной Азии, поскольку до настоящего времени власти этой страны сталкиваются с большими трудностями в решении фундаментальных проблем в социально-экономической, политической и военной сферах.

Тем не менее, выгодное географическое положение, способное оказать существенное влияние на геополитическое соперничество в Евразии и мире в целом, предопределяет стратегический интерес многих ведущих стран к Афганистану. Предстоящий вывод контингента международных сил из Афганистана может внести изменения и в складывающуюся ситуацию в Пакистане, так как движение "Талибан" проявляет высокую активность в Белуджистане и Вазиристане - провинций на территории Пакистана, граничащих с Афганистаном. По данным компетентных органов республики на территории этих провинций под покровительством "Талибана" расположены базы по подготовке боевиков ИДУ и других религиозно-экстремистских организаций, оперирующих в Центральной Азии.

Вышеперечисленные угрозы региональной безопасности требуют постоянного совершенствования системы международного сотрудничества. Кыргызстан решает проблемы в этой сфере, стараясь максимально использовать членство в СНГ, ОДКБ и

ЕврАзЭС, деятельность которых направлена на развитие дружественных отношений с партнерами и совершенствование всестороннего сотрудничества в решении проблем сохранения стабильности и устойчивого развития.

На сегодня определенную роль в вопросах безопасности в центральноазиатском регионе играют такие международные организации как ООН, Европейский Союз, НАТО, ОБСЕ. Наибольшую активность в этом направлении проявляют программа НАТО "Партнерство ради мира" и Совет Евро-Атлантического Партнерства (СЕАП). Европейский Союз работает в основном в сфере энергетической безопасности в интересах диверсификации поставок энергоресурсов в страны Европы. ОБСЕ главным образом отслеживает соблюдение государствами региона прав человека и осуществляет мониторинг демократических правил и процедур при проведении различных выборов.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) немаловажное значение имеет проведение совместных командно-штабных, тактико-специальных и антитеррористических учений спецподразделениями органов национальной безопасности и внутренних дел, другими министерствами и ведомствами, обеспечивающими безопасность.

На текущий момент Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является в определенной степени механизмом обеспечения национальной и региональной безопасности на пространстве СНГ. Развивается также сотрудничество ОДКБ и ШОС в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Центральной Азии. В этой связи 14 июня 2011 года подписан протокол о сотрудничестве между двумя организациями, что даст возможность более эффективно координировать усилия по противодействию экстремистской деятельности.

Следующий этап развития ОДКБ направлен на повышение эффективности и развитие способности Организации оперативно реагировать и упреждать возможные угрозы и предпосылки к ним как для национальной, так и для коллективной безопасности государств-участников ОДКБ.

Исходя из текущей экономической ситуации, несоизмеримости отечественной экономики с потенциалом стран Таможенного союза, а также обязательств республики перед ВТО, позиция по данному вопросу заключается в предоставлении Кыргызской Республике определенных преференций в переходный период для поэтапного присоединения к данному союзу. Этот вопрос может вызвать определенные трудности в переговорах по вступлению республики в эту организацию.

Решение о создании Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) было стратегически выверенным шагом, сделанным его государствами-членами на пути углубления партнерских отношений в регионе. Показателем возрастающей роли ШОС может служить ее признание международным сообществом. ООН предоставила ШОС статус наблюдателя и подписала с ней меморандум о сотрудничестве.

В настоящее время роль ШОС, как действенного механизма обеспечения безопасности на пространстве Евразии, становится все более весомой. Для Кыргызской Республики наиболее приоритетными направлениями регионального взаимодействия в рамках ШОС является экономическое сотрудничество и обеспечение региональной безопасности.

Осознавая важную стратегическую роль Центральноазиатского региона, Кыргызстан придает первостепенное значение вопросам дальнейшего углубления региональной

интеграции, что является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития. Со всеми соседями по региону заключены договоры о вечной дружбе и добрососедстве. Основой объединения усилий соседних государств в этом направлении являются борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и преступностью, решение общих социально-экономических и экологических проблем, и другие региональные проблемы.

Вместе с тем, сохраняющиеся проблемы взаимоотношений между странами Центральной Азии, если их своевременно не снять, могут в будущем стать препятствием на пути углубления интеграционных процессов. Определенные вопросы в отношениях между государствами-членами СНГ обусловлены источниками угроз, которыми являются пограничные вопросы, использование гидроэнергетических ресурсов Тянь-Шаня и Памира, углеводородных ресурсов Каспийского моря, вызывающих разнонаправленность их политических и экономических интересов.

Центральная Азия также играет важнейшую роль в системе энергетической безопасности, обладая крупными запасами нефти, газа, угля и урана, а также вовлеченностью ведущих иностранных компаний в их добычу. Кыргызстан в этом отношении обладает достаточно крупными запасами угля (в советское время ежегодно добывалось около 4 млн. тонн) и большим гидроэнергетическим потенциалом. На фоне ожидаемого увеличения спроса на уголь в прилегающих к региону странах - в КНР, Индии и Пакистане возникают благоприятные условия для его экспорта из Кыргызстана.

Во время глобальной энергетической нестабильности местные ресурсы могут сыграть важную роль в обеспечении регионального энергетического баланса, чему будет способствовать растущее в регионе разнообразие экспортных маршрутов. Железная дорога Китай - Кыргызстан - Узбекистан станет для республики одним из каналов экспорта угля в южном направлении. В целом эта дорога послужит определенным толчком для развития экономик центральноазиатских республик, прежде всего, Кыргызстана.

При этом следует учитывать тот факт, что географическая близость региона и расположение внутри континента обеспечивает для сопредельных стран-потребителей центральноазиатских энергетических ресурсов высокий уровень безопасности их доставки по сравнению с морскими маршрутами.

В сфере гидроэнергетики инвесторы проявляют интерес к Кыргызстану и Таджикистану, странам, где формируется около 90% водных ресурсов региона. Но участие иностранных компаний в освоении гидроэнергоресурсов блокируется нерешенностью водно-энергетических проблем в регионе.

Таким образом, анализ складывающейся ситуации в мире и регионе указывает на то, что в целом Кыргызстан находится в окружении дружественных государств, активно сотрудничая с ними в торгово-экономической и политической сферах. Участие республики в различных региональных структурах (ОДКБ, ШОС) служит определенной гарантией защиты от внешней агрессии и проникновения экстремистско-террористических групп и других угроз.

Вместе с тем, следует отметить, что в сфере международной и региональной безопасности увеличиваются дестабилизирующие элементы и факторы неопределенности. Формирование эффективной системы региональной безопасности остается на повестке дня всех стран Центральной Азии. Поэтому назрела настоятельная

необходимость в диверсификации политики партнерства в Центральной Азии с выходом за пределы существующих структур безопасности. Регион остро нуждается в постоянно действующей площадке, где все заинтересованные стороны могли бы сотрудничать в вопросах безопасности. Предложения на этот счет еще в начале 90-х годов прошлого столетия были внесены Казахстаном, однако не были поддержаны государствами Азии. Кыргызстан располагает всеми условиями, чтобы стать региональным центром принятия решений в этой сфере, где могла бы базироваться центральноазиатская организация аналогичная ОБСЕ, которая позволила с успехом решить проблемы безопасности в Европе и мире в 70-х годах двадцатого века.

Отсутствие динамики в международной политике в связи с известными событиями в республике стало в последнее время ослаблять позиции республики в отстаивании национальных интересов в окружающем мире.

Необходимость переформатирования всего комплекса международных отношений республики и выработки нового взгляда на внешнюю политику также обусловлена критическим сочетанием новых угроз международного характера и сохраняющихся в регионе различных нерешенных вопросов между центральноазиатскими государствами.

Отсутствие единого подхода к таким важным региональным проблемам как водопользование, энергетика, процессы миграции, вопросы делимитации и демаркации границ, противостояние угрозам террористического и наркотического характера определяет разнонаправленность внешнеполитических предпочтений государств. Разумеется, республика не может не учитывать интересы других участников международных процессов в регионе, однако открыто должна заявить о своих национальных интересах, с которыми им также необходимо считаться. Исходя из этого Кыргызская Республика выступает за создание в регионе открытой площадки по безопасности в Центральной Азии, что позволит гласно и объективно рассматривать все проблемы в этой сфере.

В то же время Кыргызстан, являющийся одновременно членом нескольких существующих систем безопасности (ОДКБ, ШОС и др.), должен активно продолжать работать в отстаивании собственных интересов в сотрудничестве с этими организациями. Данное сотрудничество создает множество благоприятных возможностей, но и выявляет ряд проблемных вопросов, особенно, когда речь идет о сотрудничестве с международными структурами безопасности, имеющими различное стратегическое видение и интересы, методы и состав участников. Это предопределяет динамичный характер отношений с ними, меняющихся в соответствии с изменением силы проявлений тех или иных угроз и вызовов безопасности Кыргызстана, а также при выборе средств и методов защиты национальных интересов в данный исторический момент.

2. Национальные интересы Кыргызстана в современных условиях

Национальные интересы Кыргызстана носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Они органически включают в себя интересы личности, общества и государства.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности граждан, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовно-нравственном обновлении Кыргызской Республики.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Также рассматриваются интересы в международной, информационной, военной, пограничной, экологической, культурной, миграционной и других сферах.

Концепция национальной безопасности Кыргызстана представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов. Отдельные идеи или положения Концепции могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов.

В определенный исторический период времени весь комплекс национальных интересов может концентрированно выражаться в нескольких из них, имеющих решающее значение для сохранения и развития общества и государства. В настоящее время объективно ими являются следующие интересы.

При формировании отношений с другими государствами и международными институтами, а также расширении участия в интеграционных процессах ключевое значение для национальной безопасности Кыргызстана имеет сохранение суверенитета и территориальной целостности на основе универсальных принципов международного права.

После распада СССР границы между бывшими союзными республиками Центральной Азии стали источниками определенных угроз их территориальной целостности из-за неточностей и ошибок при их определении в рамках бывшего единого государства.

Для Кыргызстана как молодого государства обеспечение территориальной целостности является основой обеспечения своей безопасности и требует первостепенного внимания. Это обусловлено также перенаселенностью сопредельных территорий соседних государств и ползучей миграцией их граждан на нашу территорию, что в конечном итоге, может поставить вопрос о территориальной целостности республики и вызвать нежелательное обострение отношений с этими странами.

Успешное построение целостного суверенного государства возможно лишь при опоре на нравственные ценности и взаимоотношения между людьми и народами, населяющими его, на основах солидарности и интернационализма.

Кыргызстан относится к малочисленным и, одновременно, полиэтническим государствам, поэтому в условиях усиления глобальных угроз и вызовов безопасности, а также ужесточения конкуренции за ресурсы и жизненное пространство в отдельных регионах Центральной Азии, должен делать все от него зависящее, чтобы обеспечить единство и сплоченность своего населения. Речь может идти только о строительстве многонационального государства, в котором не должно быть дискриминации по

этническому, языковому, религиозному и иным признакам. В противном случае, усиление этнократических тенденций, с какой бы стороны они не проявлялись - неизбежно приводит к обострению межэтнических отношений, вплоть до межнациональных столкновений, что пережила республика уже дважды за последние десятилетия.

Отсутствие общенациональной идеи, вокруг которой могло бы консолидироваться общество, слабо выраженная общегражданская идентификация жителей республики разных национальностей вызывают постоянную напряженность в межэтнических отношениях. Государством должны приниматься самые строгие меры по фактам разжигания межэтнической и межрегиональной розни, невзирая на национальную и языковую принадлежность.

В последние годы единство народа подвергается негативному воздействию политики этнорегионализма, проявления которого активно культивируются отдельными политическими силами, они вплетены в социальную ткань общества и зачастую порождают противоречия между регионами и, в конечном счете, ставят под вопрос целостность государства.

Преодоление центробежных проявлений в обществе является первостепенной задачей государства и всего народа Кыргызстана, так как в условиях нарастания различных угроз только его единство и сплоченность могут стать преградой на их пути.

Реализация и защита национальных интересов Кыргызстана, с учетом особенностей нашей республики, могут претворяться в жизнь только с участием всего населения. А это возможно только на основе высокоразвитой экономики, которая сможет обеспечить достойным уровень жизни населения, который станет основой стабильности в обществе.

Экономика Кыргызстана все последние годы по производству ВВП на душу населения далеко отстает не только от высокоразвитых стран мира, но и от соседних государств, бывших союзных республик, имевших в свое время приблизительно равный уровень развития.

Если в среднесрочной перспективе не удастся перестроить структуру производства в лучшую сторону - увеличить долю перерабатывающих отраслей промышленности, только за счет которых можно обеспечить высокие темпы роста экономики - то республика может надолго остаться среди развивающихся стран. Альтернативы высокоразвитой экономики у Кыргызстана нет, поскольку республика не располагает легко добываемыми природными ресурсами, за счет продажи которых можно было бы поддерживать высокий уровень жизни населения как гарантии безопасности. А имеющиеся отдельные месторождения полезных ископаемых имеют чрезвычайно сложные условия залегания и их разработка потребует огромных вложений, которыми мы не располагаем.

Республика может выиграть только за счет эффективного использования человеческого фактора, причем весьма ограниченного в количественном отношении. Поэтому экономическая политика должна сосредоточиться на достижении определенных показателей роста именно этого фактора - изменении в структуре рабочих мест в пользу индустриальных секторов, увеличении занятости трудоспособного населения, снижения внешней миграции, и, самое главное, достижение высокого качества рабочей силы. А это возможно только при соответствующем уровне жизни населения и его реальной образованности.

С другой стороны, кроме резкого подъема экономики, необходимо также решить проблему достаточно равномерного распределения доходов и благ в обществе. По данным Нацстаткомитета республики в настоящее время 10% наиболее обеспеченного населения имеет подушевой месячный доход в сумме 10,1 тыс. сом, а 10% наименее обеспеченного населения - всего 842 сома, т.е. разрыв более 12 раз. В этом контексте для характеристики уровня и качества жизни населения нельзя ориентироваться только на средние показатели - необходимо добиваться повышения жизненного уровня большей части населения, находящейся на нижних ступенях социальной лестницы. Значительная часть пенсионеров получают пенсии ниже своего прожиточного минимума, что вызывает их обоснованное недовольство.

Если не создать высокоразвитую экономику и не обеспечить достойный уровень жизни большинству малоимущих граждан, то республика рискует остаться без значительной части своего трудоспособного населения, которое будет продолжать активно эмигрировать в другие страны и принимать их гражданство. Уже в настоящее время треть трудоспособного населения работает на экономику других стран. В конечном итоге, в результате "вымывания" человеческих ресурсов и выезда населения со значительных территорий может стать вопрос о сохранении самого кыргызского государства.

В механизме обеспечения безопасности решающая роль принадлежит государству и его органам. Наличие эффективной системы государственного управления в республике ввиду ограниченности стратегических ресурсов является первоочередным условием решения проблем социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности страны в регионе и в мире. При этом необходимо учесть изменение роли государства в обществе, где частный сектор производит около 90% ВВП и гражданское общество решает многие вопросы внутри социума.

Однако до настоящего времени система государственного управления, унаследованная от Советского Союза, практически осталась нетронутой, что предопределяет ее низкую эффективность из-за несоответствия новым условиям. К "советским" институтам добавились новые рыночные структуры, в результате чего Кыргызстан имеет один из самых раздутых госаппаратов в мире, на который расходуется значительная часть бюджета страны.

Создание эффективной системы управления должно идти по пути кардинальных перемен, предусматривающих совершенствование функций, а также оптимизацию места и роли министерств и ведомств в ней в условиях наличия свободной рыночной экономики. Они должны сопровождаться ликвидацией параллельных, дублирующих структур и распределением ограниченных функций между центральными органами и их территориальными подразделениями, а также все большей передачей функций и задач органам местного управления, в соответствии с возросшей ролью гражданского общества.

С учетом объективных особенностей Кыргызстана, инициатива в экономическом и социальном развитии должна принадлежать активному гражданскому обществу и его отдельным членам, а не только исключительно Правительству. Вместе с тем, в настоящее время гражданское общество Кыргызстана находится в стадии становления и слишком подвержено негативному влиянию различных сил (политических, родоплеменных, клановых и др.), особенно на фоне активизирующегося этнорегионализма.

Также в центре внимания управленческой системы постоянно должна оставаться проблема качества человеческого ресурса, его здоровья и интеллектуального состояния как главного фактора роста в условиях Кыргызстана.

Прогрессирующая урбанизация территорий в результате миграции населения из сельской местности в города сопровождается снижением доступности к качественной питьевой воде и адекватным системам канализации, значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградацией земельных ресурсов, экосистемы в целом, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Снижение качества среды постоянного обитания человека, нехватка природных ресурсов создают угрозу здоровью и безопасному развитию человека, повышает заболеваемость населения. Уровень заболеваемости населения республики различными болезнями, при снижении доступности и качества здравоохранения остается довольно высоким. Ежегодно организациями здравоохранения по республике в целом регистрируется более 2,6 млн. случаев заболеваний, показатель распространенности заболеваний, таким образом, приблизился к 50% от наличного населения, иначе говоря, каждый второй житель республики подвержен различным заболеваниям. Среди них на первом месте находятся сердечно-сосудистые болезни, на которые приходится более половины всех смертей в республике.

Наряду с миграцией населения за рубеж, значительное количество трудовых ресурсов выбывает из общественного производства в результате алкоголизма и наркомании, которыми в большинстве своем поражены молодые люди трудоспособного возраста. Почти 80% призывников страдают различными заболеваниями, что оказывает негативное влияние на боеспособность вооруженных сил республики. Все это значительно сужает человеческую ресурсную базу развития, на которую существенное влияние оказывает также уровень и качество образованности населения.

Поскольку перестройка структуры экономики республики в пользу эффективных производств потребует массового внедрения инновационных технологий и освоения значительных инвестиций, то соответственно повышается уровень требований к качеству рабочей силы. И если Кыргызстан не предложит таких работников инвесторам, то гарантировано их замещение зарубежной рабочей силой, что, безусловно, повлияет на состояние безопасности в республике.

Уровень и качество образования за последние годы значительно ухудшились. В школах и ВУЗах учебный процесс ведется слабыми педагогическими кадрами, процветает коррупция и поборы, школьный рэкет фактически превратил их в криминальные сообщества. Школьники Кыргызстана по интеллектуальным способностям в результате международного тестирования оказались на последнем месте, выпускники ВУЗов в подавляющем большинстве по качеству профессиональной подготовленности не соответствуют современным требованиям рынка труда и поэтому не могут трудоустроиться, пополняя армию мигрантов и безработных.

Одной из главных причин такого положения является недостаточное финансирование образования, относительно низкая заработная плата учителей и других работников системы образования, деградация материально-технической базы учебных заведений. Если в ближайшее время не остановить этот процесс, то Кыргызстан окончательно

превратится в поставщика малограмотной дешевой рабочей силы на рынки других государств.

Недоступность качественного образования, наряду с проблемами морально-патриотического воспитания молодежи, развития сферы культуры на фоне сильного и разнообразного воздействия со стороны различных религиозных и псевдорелигиозных организаций, а также иностранных СМИ, приводит к общей деградации и идеологической дезориентации населения, результатом чего становятся проявления экстремизма, терроризма, сепаратизма и рост уголовной преступности.

Учитывая, что в Кыргызстане человеческий фактор является главной опорой развития общества, государства и экономики, здоровое и образованное население - это фундаментальный приоритет всей государственной и общественной политики.

Таким образом, национальными интересами Кыргызстана в современный период, а также на длительную перспективу являются:

- территориальная целостность страны;
- единый народ Кыргызстана без межэтнических и межрегиональных противоречий;
- высокоразвитая экономика и достойный уровень жизни населения;
- эффективная система управления государством и активное гражданское общество;
- благоприятная окружающая среда, здоровое и образованное население.

Для защиты своих национальных интересов Кыргызская Республика должна проводить рациональную и прагматичную внутреннюю и внешнюю политику, которая позволила бы исключить негативное воздействие на них различных угроз. Для этого, прежде всего, необходимо чтобы в обществе обеспечивалась социальная стабильность, межэтническое и межконфессиональное согласие.

3. Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики

Угроза национальной безопасности - это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

Они подразделяются по масштабу воздействия - на глобальные, региональные и локальные, вероятности осуществления - на реальные и потенциальные, способу осуществления - прямого воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

На каждом этапе исторического развития на первый план, в зависимости от реальности угроз и разрушительных последствий их осуществления выдвигаются те или иные из них. В современный период наиболее реальными угрозами, требующими адекватной реакции со стороны государства и общества, являются следующие.

Внешние угрозы:

- усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона;
- расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;
- деятельность международной наркомафии в Центральной Азии;
- обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе;
- незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона;
- нерешенность демографических проблем в Ферганской долине.

Внутренние угрозы:

- усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений;
- ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции;
- недостаточная эффективность системы управления в республике;
- кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики;
- рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества;
- преступность, наркомания, алкоголизм и безработица;
- недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны;
- деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Внешние угрозы

Усиление противоречий между ведущими державами мира

на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона

Современная военно-политическая обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением соперничества ведущих мировых и региональных держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты различного уровня. Глобальное соперничество в региональном измерении порождает осложнение ситуации в различных точках планеты, которые выливаются в гражданские противостояния вплоть до вооруженных столкновений внутри государств.

В этом контексте следует рассматривать обострение ситуации во всем Большом Ближнем Востоке, включающем в себя также Саудовскую Аравию, Иран и страны Персидского залива, где сталкиваются попытки одних геополитических игроков взять под абсолютный контроль основные источники местных нефтяных ресурсов, чтобы гарантированно диктовать условия ее поступления на рынки других геополитических игроков - своих конкурентов из Восточной Азии. Такое изменение геополитической конфигурации, естественно, выдвигает на первый план поиск альтернативных источников энергетических ресурсов со стороны последних.

Поэтому центральноазиатский регион также стал в последние годы объектом соперничества ведущих мировых держав, таких как США, Россия, Китай, за вовлечение его государств в орбиту своего влияния и взятие под контроль их ресурсов, прежде всего, их нефтегазовых запасов. В этой связи Россия и Китай будут продолжать укреплять политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения со странами региона, по линии таких организаций, как СНГ, ОДКБ и ШОС, что, несомненно, в интересах Кыргызстана. Усиливается проникновение в эту зону противоборства и Европейского Союза, озабоченного поиском альтернативных источников углеводородного сырья, составляя конкуренцию Китаю, как основному потребителю местных энергетических ресурсов.

Большое значение имеют достигнутые недавно договоренности стран ОДКБ о не размещении иностранных военных баз и объектов без согласия всех членов этой организации, что существенно задевает интересы США в этом регионе.

С другой стороны, США и их союзники предпринимают все меры для укрепления своих позиций в центральноазиатских республиках, как в стратегическом плане, так и в целях обеспечения безопасных путей вывода своих войск и сил НАТО из Афганистана.

В перспективе следует ожидать, что Китай, опираясь на ШОС, и в партнерстве с Россией будет еще более активно участвовать в решении комплекса проблем безопасности в регионе, чтобы не допустить превращения его в "тыловую" базу уйгурских сепаратистов. Также он будет самостоятельно развивать тесные отношения со странами Центральной Азии, обеспечивая реализацию своих стратегических целей, прежде всего касающихся освоения местных природных ресурсов.

Таким образом, ключевым фактором внутривосточной стабильности каждого из государств Центральной Азии становится готовность учитывать разнонаправленные интересы России, США и Китая. Каждое из этих государств рассматривает Центральную Азию в качестве зоны своих стратегических интересов. Определенным фактором усиления противоречий между ними могут стать неожиданные внутренние изменения в отдельных странах региона, или резкие повороты в международной политике их правительств. Ключевым вопросом здесь является сохранение хрупкого баланса отношений между государствами региона, нарушение которого может привести к широкомасштабному кризису между ними. Поэтому Кыргызстан должен опережать динамику изменений обстановки в регионе, более того, прогнозировать сдвиги в позиции мировых держав по тому или иному вопросу отношений между соседними республиками и своевременно вырабатывать соответствующие меры реагирования. Республика вносит и будет вносить свой вклад в совместные действия со странами СНГ и Запада в области борьбы с международным терроризмом экстремизмом, решения социально-экономических проблем, нераспространения ядерного оружия и наркобизнеса.

Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма.

Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане и Пакистане, где сконцентрированы основные идеологические и боевые силы терроризма, религиозного экстремизма и специальные лагеря подготовки боевиков "Аль-Каиды", "Движения Талибан", "Исламского движения Узбекистана", "Исламского движения Восточного Туркестана", "Группы джихада" или "Союз исламского джихада", и других, несет серьезную угрозу безопасности во всем регионе. В современных условиях, особенно после вывода из Афганистана в 2014 году сил США и НАТО, это создает реальные предпосылки для проникновения эмиссаров и боевиков указанных организаций, а также активизации террористических и экстремистских проявлений в странах Центральной Азии, в том числе и в Кыргызской Республике.

Надо признать, что благоприятные условия для этого были в значительной мере вызваны трудностями в политике трансформации новых независимых государств Центральной Азии. Они привели к обнищанию определенной части населения, существенной социальной дифференциации и слабости государственной идеологии на фоне деградации образовательного и интеллектуального потенциала населения. Этот социальный вакуум с успехом заполняют исламские экстремисты, утверждающие, что только исламское государство может дать людям справедливую и достойную жизнь.

Религиозный экстремизм и международный терроризм в настоящее время представляет масштабную угрозу для Кыргызской Республики. По своей сути религиозно-экстремистские и террористические организации, консолидировав свои силы на базе единой экстремистской идеологии, становятся мощными преступными интернациональными структурами, имеющими широкую сеть своих единомышленников и в нашей республике.

Для реализации своих планов по ускорению исламизации и радикализации общества стран центральноазиатского региона международными экстремистско-террористическими структурами, при скрытой поддержке ряда мусульманских государств, используется многочисленная категория миссионеров и фондов, СМИ и Интернет-ресурсов, завозится экстремистская литература и другие атрибуты идеологической обработки населения. Параллельно ими прилагается максимум усилий, направленных на кооперацию сил политического и религиозного экстремизма, терроризма, сепаратизма, наркомафии и других криминальных структур в целях дестабилизации и захвата власти, прежде всего, в Ферганской долине, и создания здесь плацдарма для дальнейшей экспансии в регионе.

В случае развития успеха движения "Талибан" в Афганистане после вывода коалиционных сил в 2014 году, в северных провинциях предполагается возникновение нового витка межэтнической напряженности. Перемещение театра военных действий к северным границам Афганистана создаст реальные условия для возможного проникновения бандформирований на территорию Таджикистана и далее в южные регионы Кыргызской Республики, с целью дестабилизации общественно-политической обстановки, организации масштабных террористических акций и, в конечном итоге, попыток реализации планов по построению исламских государств на территории Центральной Азии.

Первоочередными задачами по противодействию терроризму и религиозному экстремизму являются развитие международного сотрудничества в этой сфере, а также принятие и совершенствование законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности.

Необходимо также нацелить государственную политику в области религии на противодействие экстремистским проявлениям в этой сфере, обеспечить эффективную защиту светского характера государства, закрепленного в Конституции Кыргызской Республики, укреплять взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания.

Деятельность международной наркомафии в Центральной Азии

Проблема незаконного оборота наркотических средств продолжает оставаться одной из самых злободневных и актуальных не только в Центральной Азии, но и во всем мире.

Территория Афганистана остается основным очагом распространения наркоугрозы в страны центральноазиатского региона, откуда не прекращается рост объема контрабанды наркотиков в Россию и на восточно-европейские рынки по так называемому "северному маршруту" через территории центральноазиатских государств, используемых в качестве транзитного коридора.

Этому также благоприятствует наличие достаточно развитых трансграничных и трансконтинентальных железнодорожных и автомобильных дорог, воздушных сообщений, связывающих Центральную Азию со странами СНГ. При этом часть наркотиков оседает в регионе, что в свою очередь приводит к вовлечению населения стран региона в преступную деятельность, связанную с их незаконным оборотом, ухудшению ситуации с общеуголовными правонарушениями и в сфере немедицинского употребления наркотиков.

Наркобизнесу присущи такие транснациональные черты, как организованность, создание устойчивых наркотрафиков, налаженный механизм отмывания денег, наличие влиятельных покровителей в государственных органах, в том числе и в силовых ведомствах. Более того, в последние годы наркоэкспансия становится все более агрессивной, превращается в главный источник угрозы генофонду, питает транснациональную организованную преступность, терроризм, экстремизм, невиданную ранее наркоррупцию, вследствие чего становится одним из главных факторов, угрожающим национальной безопасности республики.

Кыргызстан, являясь наркотранзитным государством и став объектом экспансии международного наркобизнеса, вынужден предпринимать адекватные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании. В силу этого борьба с наркотизмом (наркопреступностью, наркобизнесом) является в Кыргызстане одним из важнейших факторов обеспечения стабильности в обществе и успешного развития государства.

Практика работы правоохранительных органов республики, экспертные оценки аналитиков Кыргызстана и международных экспертов свидетельствуют о прогрессирующей динамике незаконного оборота наркотиков в Кыргызской Республике.

Благодаря целому ряду превентивных мер Кыргызстану удалось сформировать систему противодействия незаконному обороту наркотиков во главе с воссозданным государственным органом по контролю наркотиков. Тем не менее, эта работа требует

постоянного совершенствования на концептуальном, правовом, программном и организационном уровнях.

Важной задачей в сфере противодействия наркотрафику является концентрация усилий правоохранительных органов не только на пресечении каналов поставки наркотиков и прекурсоров, но и всех его элементов и сопутствующих факторов. Необходим ряд мер, направленных на борьбу с "отмыванием" преступных доходов от наркобизнеса, выявление и конфискацию финансовых источников наркотрафика и связанных с ним терроризма и коррупции. В целях оперативного реагирования на изменения в структуре, динамике и тенденциях наркотрафика организуется непрерывный его мониторинг, дается анализ и прогноз наркоситуации.

Неотъемлемой составной частью государственной политики в области борьбы с наркотрафиком является участие Кыргызской Республики в международном сотрудничестве на двусторонней и многосторонней основе. При этом исключительное значение отводится развитию и совершенствованию международных связей и сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества, ШОС, ОДКБ, с другими международными организациями и зарубежными странами.

Обострение водно-энергетических проблем

в центральноазиатском регионе

Кыргызская Республика является одной из немногих стран мира с наиболее высокой обеспеченностью водными ресурсами. Запасы воды в ледниках, площадь которых превышает 8 тыс. кв.км, составляют 700 куб.км. Ежегодный средний сток реки Нарын - главной водной артерии и основного энергетического ресурса нашей страны - составляет 27 куб.км. Это 73% водных ресурсов бассейна реки Сырдарья и 25% водных ресурсов центральноазиатского региона.

В Центральной Азии существует определенная конкуренция за использование воды и противоречия между государствами региона, вызванные ее использованием на различные взаимно противоположные цели. В Казахстане, Узбекистане и Туркменистане вода потребляется в сельском хозяйстве в летнее время, в Кыргызстане и Таджикистане вода используется для выработки электроэнергии в зимнее время. При этом, если Казахстан, Узбекистан и Туркменистан располагают достаточными запасами нефти, газа и угля и могут самостоятельно удовлетворять свои энергетические потребности, то Кыргызстан и Таджикистан вынуждены их импортировать. Применявшийся ранее подход, когда Кыргызстан и Таджикистан экспортировали электроэнергию в Казахстан, Узбекистан и Туркменистан и попутно осуществляли попуски воды для ирригации летом, а взамен зимой получали уголь и газ, больше не работает в силу различных причин.

В последние годы, конкуренция за воду и противоречия нарастают на фоне климатических изменений и сокращения водных ресурсов. Государства центральноазиатского региона проявляют стремление к обеспечению своего участия в распределении воды, принимают меры по строительству собственных водохранилищ, а также по самообеспечению электроэнергией. Это лишает Кыргызстан преимуществ от накопления воды и возможности увеличения экспорта электроэнергии.

Обострение водно-энергетических проблем в регионе может быть усугублено глобальными процессами изменения климата. На территории Кыргызстана находится около 45% всех ледников Центральной Азии, они являются одним из основных источников питания рек и особую тревогу вызывают прогнозы их состояния.

Серьезным вызовом станет изменение и сезонность распределения стока. В этом случае возможно значительное уменьшение стока рек страны, что может привести к недостаточной обеспеченности водными ресурсами, снижению энергетического потенциала и продуктивности земельных ресурсов не только в Кыргызстане, но и в целом в регионе.

При этом до 2020-2025 годов ожидается увеличение поверхностного стока за счет усиленного таяния ледников, далее прогнозируется его уменьшение приблизительно до 42-20 куб.км, что составляет от 44 до 88% объема стока в 2000 году. Последствия этого процесса, несомненно, скажутся на условиях проживания и хозяйственной деятельности в Кыргызской Республике, а также в соседних, преимущественно равнинных, государствах. В конечном итоге, это может привести к еще большему обострению противоречий между соседними странами по поводу распределения водных ресурсов.

Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона

Незавершенность международно-правового оформления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, не прикрытые в инженерном отношении государственной границы, и полное отсутствие на них необходимой пограничной инфраструктуры, приводят к целому комплексу угроз суверенитету, территориальной целостности и пограничной безопасности:

- конфликты и приграничные инциденты;
- контрабанда;
- незаконная миграция;
- разграбление природных и производственных ресурсов;
- добровольная продажа без документального оформления гражданами Кыргызской Республики своих земельных участков, жилых строений и подсобных помещений на приграничных территориях гражданам сопредельных государств;
- использование пастбищ республики гражданами сопредельных государств без оформления соответствующих соглашений с органами власти Кыргызской Республики;
- попытки незаконного освоения и использования приграничных земельных участков Кыргызской Республики гражданами сопредельных государств.

Это требует от государства изыскания принципиально новых подходов по защите безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

В настоящее время линии прохождения границ являются местом многочисленных межгосударственных противоречий, в которых сталкиваются, как стратегические интересы стран-соседей, так и ежедневные вопросы жизни населения по обе стороны границы. С Республикой Узбекистан переговоры по делимитации кыргызско-узбекской государственной границы ведутся с февраля 2000 года. К настоящему времени произведена делимитация 993 км границы, протяженность которой 1375 км, где имеются 58 спорных участков в пределах границ Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей, по которым требуется дополнительное изучение и согласование.

С Республикой Таджикистан переговоры по делимитации и демаркации государственной границы ведутся с декабря 2001 года. Не менее сложным будет продолжение переговоров по делимитации, которые во многом идентичны с вопросами делимитации кыргызско-узбекской границы. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пролегает по территории Ошской и Баткенской областей. На настоящий момент описано 506,1 км прохождения линии границы, или 56,2%, имеется более 20 несогласованных участков площадью примерно 1724 га.

Затягивание процессов юридического оформления госграниц на фоне усиливающейся в последнее время миграции кыргызского населения на север республики и страны ближнего зарубежья формирует реальные условия для конфликтов в приграничных зонах. Это требует от Кыргызстана изыскания принципиально новых подходов по обеспечению безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

Нерешенность демографических проблем Ферганской долины

Ферганская долина расположена в Центральной Азии, в которую входят части территорий современного Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В истории Центральной Азии Ферганская долина всегда играла значительную роль, являясь с древнейших времен до сегодняшнего дня средоточием различных цивилизаций - центром земледелия, ремесла, материальной и духовной культуры. Вместе с тем, здесь все время существовал тугой узел самых разных проблем, противоречий и межэтнических конфликтов на экономической и социальной почве, к которым теперь добавились пограничные проблемы.

Неразвитость во всех трех частях Ферганской долины экономической инфраструктуры, ограниченность земельных и водных ресурсов, массовая безработица, а также усиленный рост религиозного экстремизма стали потенциальными источниками конфликтных ситуаций.

С учетом указанных проблем Ферганская долина в настоящее время является одним из регионов с высоким конфликтным потенциалом. Здесь при проживании приблизительно 15-16 млн. человек с учетом жителей таджикской и кыргызской частей, наблюдается самая высокая плотность населения на земле - 600-700 человек на 1 кв.км (больше только на юге Китая и в Бангладеш). Уровень рождаемости чрезвычайно высок, в результате чего население долины в не столь отдаленной перспективе достигнет по различным оценкам 19-20 млн. человек.

Таким образом, демографическое давление в Ферганской долине с каждым годом будет только возрастать, и эта угроза будет постоянным источником нестабильности и сепаратизма для соседних республик. Периодически повторяющиеся межэтнические столкновения в этом регионе в основном обусловлены демографическим фактором и ограниченностью ресурсов для жизнедеятельности, прежде всего земли, когда подрастающее поколение долины каждый раз требует для себя условий для создания семьи и земли для строительства своего дома, которой фактически уже не осталось, поскольку все занято посевами хлопчатника. Объективно говоря, хроническая межэтническая напряженность и сепаратистские тенденции в отдельных частях Ферганской долины это проблема, которую можно решить только на основе добрососедства и учета взаимных интересов соседних государств. Однако, как показывает исторический опыт, переговоры только по границам не дали результата за последние двадцать лет, а для решения всего комплекса проблем всей Ферганской долины будет недостаточно усилий только трех соседних государств. Видимо без участия международного сообщества решить эту проблему не удастся и настало время вынести ее на обсуждение в ООН, ОБСЕ или другие международные форумы.

Внутренние угрозы

Усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений

Процессы национального самоопределения и роста сепаратистских и националистических настроений в мире не обошли стороной и Кыргызстан. После трагических событий 2010 года на юге страны национализм и сепаратизм превратились в главный идеологический инструмент мобилизации масс, который активно используется также в политической борьбе. В результате стали отмечаться конфликты на межнациональной почве, преимущественно в местах компактного проживания других этносов. Анализ в сфере межнациональных отношений свидетельствует, что ситуация в некоторых регионах республики носит сложный, противоречивый и непредсказуемый характер особенно в таких областях как Ошская, Баткенская, Джалал-Абадская и Чуйская.

Серьезное опасение вызывают участившиеся случаи, когда в качестве субъектов межнациональных конфликтов выступает молодежь и несовершеннолетние. Имевшие место факты в селах Андарак в Баткенской области, Жаны-Жер и Маевка в Чуйской области произошли именно из-за хулиганских побуждений несовершеннолетних школьников разных национальностей.

Угроза усиления межэтнических противоречий как никогда реальна и требует решительных и адекватных мер противодействия со стороны государства и общества. Она усугубляется тем, что на нее накладывается усиление фактора этнорегионализма и местничества в жизни общества, что негативно отражается на усилиях правительства по укреплению единства народа Кыргызстана.

Для кыргызского общества все еще характерно глубоко укоренившееся самоотождествление со своим родом и постоянный обмен услугами между сородичами, что самым существенным образом влияет на межрегиональные политические процессы и отношения, такие как распределение власти и влияния между людьми и группами. Исторически социальная ткань кыргызской общины всегда включала множество разнообразных субъектов и связей, неформальные механизмы принятия решений, "спрятанных" за общепринятыми типами поведения и структурами. Этнорегиональная солидарность и отношения покровительства, основанные на родовых связях, оказывают сильнейшее воздействие на формирование и поддержание местной идентичности и лояльности, отодвигая на второй план общенациональную идентичность кыргызов, не говоря уже об общегражданской идентичности всех жителей республики.

Роль этнорегиональных интересов значительно возросла в последнее время, в условиях политической нестабильности и экономических трудностей, которые переживает страна. Местные родовые сообщества в своих узких интересах активно влияют на политические и экономические процессы в регионах, разрушая единую ткань управления в республике, сводя на нет усилия правительства по преодолению кризиса. Особенно жестко они воздействуют на власти при решении кадровых вопросов, проталкивая на руководящие должности, пусть и некомпетентных, но представителей своего рода или региона. Тем самым они вносят элементы анархии в процессы управления, что в конечном итоге не в интересах всего народа и государства.

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о тенденции осложнения межнациональной ситуации в республике и усилении фактора этнорегионализма в жизни общества. Для Кыргызстана, являющегося полиэтничным обществом, формирование и укрепление национального единства является одним из основных условий обеспечения стабильности, безопасности, территориальной целостности и суверенитета государства, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития.

Ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции

В условиях Кыргызстана человеческий ресурс превращается в главный фактор общественного развития, только через активное его использование республика может проявить свою конкурентоспособность.

Человеческий капитал включает в себя накопленный населением запас физического и нравственного здоровья, общекультурной и профессиональной компетентности, творческой, предпринимательской и гражданской активности, реализуемый в разнообразных областях деятельности и в сфере потребления.

Основными причинами, приведшими к возникновению угроз в этой сфере являются недостаточно эффективное использование имеющихся финансовых и кадровых

ресурсов, разрыв между ступенями и уровнями системы образования, разрыв в возможности получения и качестве предоставляемого школьного образования между городом и селом, недостаточный уровень компетентности специалистов, являющихся выпускниками организаций профессионального образования, нехватка педагогических кадров, невозможность для системы образования в ее настоящем состоянии успевать за требованиями более динамичного рынка труда.

Проблема доступности образования для детей из социально-незащищенных слоев населения стала одной из самых актуальных проблем общественного развития последних лет. В республике сохраняется определенная доля детей, не посещающих школу и другие учебные заведения. Одной из причин непосещения детьми школы является социально-экономическое неблагополучие в семьях.

По официальным данным Министерства образования и науки в 2011-2012 учебном году по этой причине не обучались около 2 тыс. детей по всей республике.

Культурно-образовательная база, включающая в себя сети сельских библиотек, домов культуры, музеев, музыкальных школ и других учреждений, могла бы стать альтернативным источником информирования и повышения образовательного уровня жителей регионов. На деле в сфере культурного обслуживания населения в силу ряда объективных причин пока не воссоздана целостная система сельских домов культуры. Около 40% библиотек нуждаются в капитальном и текущем ремонте, лишь 20% имеют телефоны, не используются современные информационные коммуникационные технологии.

В настоящее время в силу снижения культурно-образовательного и интеллектуального потенциала населения религиозная обстановка в республике характеризуется определенным усилением влияния зарубежных нетрадиционных течений исламской и христианской религий на отдельные сферы деятельности общества. Это обстоятельство обусловлено значительным количеством молельных домов, мечетей, религиозных учебных заведений, проникновением и распространением среди населения идей таких сектантских христианских течений, как церковь Муна, церковь Иисуса Христа и др., а также "Хизб ут Тахрир", "Акрамия", "Салафия" и "Ваххабизм", которые официально проповедуя мирный характер ислама, практически реализуют экстремистскую трактовку его канонов. Ожидается, что в этом направлении активизируют свою деятельность в Центральной Азии эмиссары и фонды из Европы, Америки и государств Персидского залива. В связи с чем следует усилить контроль за их прибытием в республику за счет повышения эффективности миграционной политики государства.

Поэтому на сегодняшний день регулирование миграционных процессов в Кыргызстане является одним из основных вопросов обеспечения национальной безопасности. Основными причинами, вызвавшими стихийную внутреннюю миграцию и отток населения за пределы республики, являются ошибки государства в проведении экономических реформ. Преобразования на селе в начале 90-х годов не обеспечили эффективность использования земельных наделов, имущества и развития региональной экономики, в том числе переработки сельхозпродукции. А злоупотребления и промахи в реструктуризации и приватизации промышленных предприятий повлекли за собой повсеместное падение производства и безработицу среди городского населения.

В результате внутренней миграции продолжает сокращаться население стратегически важных приграничных районов, увеличивается нагрузка на инфраструктуру агломераций

крупных городов и растет дисбаланс в развитии регионов республики. Наиболее острой проблемой в этом плане является приграничная миграция, так называемая "ползучая миграция" граждан соседних государств вдоль южной границы республики.

Внешняя трудовая миграция, кроме положительных последствий в виде смягчения ситуации на рынке труда и создания дополнительного источника поступления валюты от работающих за рубежом граждан, имеет и немало негативных последствий для страны. Это выражается в выезде за рубеж квалифицированной и наиболее активной части населения, ухудшении демографической ситуации, распаду семей, снижении рождаемости и темпов роста населения. Существуют опасения по поводу окончательного невозвращения многих мигрантов в Кыргызстан, поскольку идет процесс массового принятия гражданства стран пребывания. Складывающаяся обстановка в совокупности с фактами организации незаконного вывоза и торговли людьми наносит ущерб национальным интересам Кыргызстана.

Существует ряд проблемных аспектов, связанных с прибытием и пребыванием в Кыргызстане определенной категории иностранных граждан, число которых в республике увеличивается высокими темпами. Либеральное миграционное законодательство и несовершенство иммиграционного контроля создают условия для незаконной трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан, наносящих значительный экономический ущерб республике. С другой стороны, это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов и расширению масштабов использования неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономике республики.

Таким образом, решение проблем внешних и внутренних перемещений населения, неконтролируемого притока иностранной рабочей силы необходимо рассматривать как один из важнейших элементов обеспечения национальной безопасности Кыргызстана. Реализация миграционной политики государства без учета стратегических аспектов местоположения нашей республики в системе международных и региональных отношений может нанести непоправимый ущерб безопасности страны.

Недостаточная эффективность системы управления в республике

Система управления государством является основным инструментом развития общества и обеспечения его безопасности. Но если она по своему построению и методам работы не справляется с этой задачей ввиду своей архаичности и отсталости, и к тому же деградирует под воздействием коррупции, клановости и некомпетентности, то она, напротив, превращается в угрозу для общества. Именно из-за этих причин система управления в республике два раза за последнее время привела к революциям, едва не приведшим к гражданской войне.

Реальные результаты управленческих усилий государства, достигнутые за последние двадцать лет - производство ВВП на душу населения (1300 долларов США за 2011 год), низкий уровень жизни населения (более 33% населения в 2010 году за чертой бедности), более 60% пенсионеров получают пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера - говорят об их очень слабой эффективности. За годы независимого развития экономика Кыргызстана из индустриально-аграрной превратилась в мелкотоварную аграрно-сервисную систему.

Индикатором неблагополучия в сфере управления также служит массовый выезд граждан республики за ее пределы в связи с неблагоприятными социально-экономическими условиями. Это говорит о том, что прежняя система управления полностью исчерпала свои возможности по выводу республики на передовые рубежи современного развития.

Госаппарат за годы независимости постоянно растет, его численность в 2011 году достигла почти 60 тыс. человек, расходы из госбюджета на него составили в целом 18,7 млрд. сом в год. Одним из показателей неэффективности системы госуправления является хроническая несбалансированность доходов и расходов государственного бюджета, постоянно высокий его дефицит.

Многочисленная армия чиновников, обилие законов, подзаконных актов, инструкций, злоупотребление разрешительными полномочиями с их стороны, слабость правоохранительных и судебных органов - все это в совокупности признаки неэффективной управленческой системы Кыргызстана. Это создает высокие административные и коррупционные барьеры, отпугивающие как иностранных, так и отечественных инвесторов.

К тому же государственный служащий не имеет мотивации к качественному труду, размыты и порой не определены конечные результаты его деятельности.

Политика правительства по управлению собственными активами характеризуется пассивностью и отсутствием эффективных планов развития и контроля за их использованием. Государственные предприятия были предоставлены сами себе, что приводило к недопоступлению доходов государству от их деятельности.

В связи с вышеизложенным, в рамках мер по созданию эффективной системы управления государством, необходимо предусмотреть разработку соответствующих концепций реформирования тех или иных направлений. В частности, по административно-территориальной структуре, в правоохранительной и судебной системах, и других сферах с разработкой в последующем государственных программ их реализации.

В настоящее время созданы конституционные условия для создания эффективной системы управления государством и, если не решить эту проблему в самое ближайшее время, в условиях жесткой конкуренции в мире и регионе неадекватность управленческого фактора может в еще большей степени угрожать безопасности Кыргызстана.

Состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики

Экономика Кыргызстана находится под неблагоприятным воздействием ряда внешних и внутренних факторов, что препятствует экономическому росту и увеличению благосостояния большинства населения. К внешним факторам относятся кризисные явления в мировой экономике, а также у основных торговых партнеров - России и Казахстана, рост мировых цен на продовольственные товары и нефтепродукты, введение в действие условий Таможенного союза. К внутренним факторам относятся зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственных товаров и топлива, высокие

процентные ставки по кредитам для развития бизнеса, вероятность инфляционных всплесков из-за сезонных колебаний цен на продовольственные товары, отсутствие обоснованной среднесрочной тарифной политики на электро- и тепловую энергию и др.

Среди стран Центральной Азии экономика республики показывает наихудшие результаты по сравнению с уровнем 2000 года. За прошедшие десять лет Казахстан, Узбекистан и Таджикистан увеличили объемы своих ВВП в 2 с лишним раза, а Кыргызстан - в 1,5 раза. В СНГ ситуация аналогичная. Реальный сектор остается наиболее слабым звеном экономической системы Кыргызстана. Ни промышленность, ни сельское хозяйство не стали базой расширенного воспроизводственного процесса в экономике республики и основой быстрого экономического роста. Здесь доминирует сфера услуг, где главную роль играют масштабные реэкспортные внешнеторговые операции с китайскими товарами. Однако и эта транзитная роль Кыргызстана в свете мирового кризиса и снижения внешнеторговой активности Китая, может потерять свою значимость для нашей экономики.

Промышленность за годы независимости вносила незначительный вклад в экономическое развитие страны - в структуре ВВП она занимала в разные годы 13-19%, в то время как перед распадом СССР - 46,2% (1990 год). Эта незначительная доля промышленности еще сохраняется благодаря золоторудному месторождению "Кумтор", разрабатываемому канадской компанией. Сельское хозяйство республики, несмотря на определенные вливания со стороны государства и внешние кредитные линии, в течение длительного времени не демонстрирует динамичного развития, ограничиваясь простым воспроизводством. В отрасли сохраняется высокий уровень мелкотоварного производства, не способного конкурировать с импортной продукцией и внедрять современные технологии и оборудование. К тому же не удалось в должной мере наладить связи между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью, где государство должно играть ведущую роль. Именно за счет более глубокой переработки сельхозпродукции Кыргызстан мог бы превратиться в центр производства экологически чистой продукции. Однако отсутствие соответствующей инфраструктуры препятствует решению этой задачи.

Все это позволяет различным мафиозным структурам во взаимодействии с коррумпированными элементами в системе госуправления забирать по заниженным ценам продукцию у фермеров, затем перепродавая ее втридорога, перераспределять в свою пользу доходы крестьян, лишая их стимулов к развитию производства.

В результате роль отечественного производства в удовлетворении потребностей населения в различных товарах продолжает снижаться, что несет прямую угрозу экономической безопасности республики. По статистическим данным доля потребительских товаров республиканского производства в объеме розничного товарооборота в последние годы составляет 35-36%, с учетом насыщения внутреннего рынка за счет контрабанды доля отечественных производителей наверняка будет еще ниже. Такая ситуация в случае резкого изменения внешнеторговых условий может вызвать серьезный дефицит на потребительском рынке республики, нанести ущерб продовольственной безопасности и привести к масштабным социальным катаклизмам.

Значительное сокращение роли промышленного производства, сопровождаемое уменьшением инвестиций в основной капитал, сужает воспроизводственные возможности республики, в результате становится невозможным не только расширенное, но даже

простое воспроизводство экономики. И такая тенденция наблюдается уже в течение длительного времени. Кыргызстан по этому показателю (инвестициям в основной капитал) находится на предпоследнем месте в СНГ - хуже только в Армении. Ввиду низкой сберегательной способности нашей экономики, упор в экономической политике должен быть сделан на прямые иностранные инвестиции, на их привлечение в производственную сферу. Самое негативное влияние на привлечение прямых иностранных инвестиций оказывает коррупция - зарубежные инвесторы под давлением коррупционеров вынуждены отказываться от планов по вложению своих средств в экономику республики. Только за два последних года прямые иностранные инвестиции в основной капитал существенно сократились: в 2010 году - на 20,1%, в 2011 - на 21,8%.

Таким образом, нынешнее состояние кыргызской экономики демонстрирует очевидную неустойчивость своей воспроизводственной базы, что в нынешних условиях является серьезной угрозой национальной безопасности. Такая ситуация в экономике усугубляется сложным положением в топливно-энергетическом комплексе. В постсоветский период топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики претерпел существенные изменения. За этот период произошло значительное (в несколько раз) сокращение потребления угля, природного газа, топочного мазута и увеличение потребления электроэнергии ввиду несбалансированной тарифной политики, когда тарифы на электричество оказались неадекватно низкими по отношению к ценам на ГСМ, газ и топочный мазут. В 1990 году доля электроэнергии в топливно-энергетическом балансе составляла 26%, которая к 2010 году возросла до 70%.

Это стало основной причиной повышения нагрузок на электрические сети и в целом на отрасль электроэнергетики. Износ оборудования в отрасли электроэнергетики достигает до 60%. Линии электропередачи распределительных компаний, введенные в 60-70-х годах прошлого столетия, практически не обновлялись. Все это приводит к ежегодному большому количеству аварийных отключений. Большинство отключений происходит в зимнее время, так как нагрузки на сети в 3 раза превышают нагрузки в летнее время. В зимнее время надежность электроснабжения существенно снижается.

Электроснабжение республики находится в зависимости от Объединенной энергосистемы Центральной Азии и линий электропередачи, проходящих по территории Казахстана и Узбекистана. А новые системные линии электропередачи по территории Кыргызской Республики в период с 1991 года практически не строились.

В сфере органических энергоносителей положение еще более тревожное. Кыргызская Республика находится в полной зависимости от поставок газа и мазута, а также частично угля. При этом монопольные поставщики непрерывно повышают цены и не гарантируют надежности поставок, особенно в зимнее время, а возможности угольной промышленности Кыргызстана используются недостаточно. Энергетическая зависимость становится "ахиллесовой пятой" кыргызской экономики, и если не предпринять решительные меры по диверсификации топливно-энергетического баланса республики, то угрозы в этой сфере, при их реализации, могут иметь самые разрушительные последствия для республики.

Рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни
общества

В настоящее время серьезной проблемой для страны становятся коррупция и теневая экономика, масштабы которых в республике достигли уровня, представляющего реальную угрозу безопасности, политическим и экономическим основам государства. Наблюдаемая тенденция роста коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления, правоохранительных и фискальных органах и других силовых структурах препятствует эффективной реализации социально-экономических программ, увеличивает социальное расслоение общества, рост социальной напряженности и тем самым подрывает доверие населения к институтам государственной власти. За последние годы республика прочно закрепилась в списке самых коррумпированных стран мира.

Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 40 до 60% ВВП, на сегодняшний день становятся довольно серьезным барьером для развития легального малого и среднего бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции. Кроме того, эти негативные явления, соприкасаясь с легальным сектором, толкают его к уходу в тень, таким образом, снижая налогооблагаемую базу, способствуя дестабилизации бюджетной сферы страны. Рост масштабной коррупции и теневой экономики способствует созданию дисбаланса в развитии различных секторов экономики.

При этом коррупционные проявления имеют место среди всех ветвей и органов власти, становятся причиной сохранения большой доли теневой экономики, высокого уровня социальной напряженности, а также создают благоприятные условия для принятия должностными лицами политических, организационно-управленческих решений в угоду интересам ряда внутренних и внешних сил, вопреки национальным интересам и безопасности республики. С системной коррупцией связаны, как искусственное банкротство многих бюджетобразующих предприятий, так и в целом стагнация промышленного производства.

Коррупционные проявления существенно снижают доверие деловых кругов, в том числе и иностранных инвесторов, к органам государственной власти и управления, а также к правоохранительной и фискальной системе Кыргызской Республики, тем самым уводя бизнес в тень и снижая инвестиционную привлекательность республики.

Коррупционные проявления в правоохранительной системе создают условия для незаконной деятельности организованных преступных группировок и наркомафии, процветания контрабанды, и что немаловажно, для деятельности спецслужб иностранных государств, международных религиозно-экстремистских, террористических и сепаратистских организаций. При этом, представители последних, используя коррупционные связи в правоохранительной системе, получают возможности для переброски через границу оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, финансовых средств, агитационной экстремистской литературы и рекрутов, а также для ухода от ответственности.

Основными проблемами в борьбе с коррупцией являются: во-первых, недостаток высокопрофессиональных специалистов, во-вторых, отсутствие системного подхода к пониманию коррупции как сложного социального явления, в-третьих, слабость консолидации усилий правоохранительных органов и всего общества.

В целом, коррупция в Кыргызстане стала одной из составляющих в системе государственного управления. Для решения этой проблемы необходимы системные меры и политическая воля со стороны государства, а также согласованные действия власти, бизнеса и общества. В настоящее время руководством республики предпринимаются решительные меры по искоренению этого явления из нашей жизни и создания условий для свободного развития экономики.

Преступность, наркомания, алкоголизм и безработица

Национальные интересы Кыргызской Республики в сфере борьбы с преступностью и коррупцией требуют консолидации усилий общества и государства, резкого ограничения экономической и социально-политической основы этих противоправных явлений, выработки комплексной системы мер правового, специального и иного характера для эффективного пресечения преступлений и правонарушений для обеспечения защиты личности, общества и государства от преступных посягательств и создания системы контроля за уровнем преступности.

Усилия общества и государства должны быть направлены на формирование системы мер действенной профилактики и на воспитание законопослушных граждан.

Борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и бандитизмом должна быть ориентирована на предупреждение и пресечение противоправных действий, неотвратимость ответственности за любое преступление и на защиту права каждого человека, на личную безопасность вне зависимости от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений. Она может быть эффективной только в случае осуществления ее на прочной законодательной основе, соответствующей реальным характеристикам, целям и задачам современной уголовной политики.

Правовое регулирование в сфере борьбы с преступностью должно включать в себя комплекс взаимодополняющих и иных нормативных правовых актов, отдельных норм, относящихся к уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному, административному, гражданскому, международному и другим отраслям права.

Главной опасностью на сегодняшний день является сращивание криминала с отдельными представителями власти и управления. В настоящее время объявленная преступности война затронула лишь отдельных представителей ОПГ, однако не пресекла корни этого антиобщественного явления. Она продолжает оказывать свое влияние на все сферы жизнедеятельности общества и даже проникла в систему школьного образования, где понятия и стереотипы криминального поведения становятся нормой для все большего количества учащихся. За последний год подростковая преступность выросла на 12,4%, что еще раз подтверждают сложность существующей проблемы школьного рэкета и подростковой преступности в целом.

Анализ преступности среди несовершеннолетних свидетельствует о том, что на уровень криминализации подростковой среды влияет множество факторов, в том числе, пробелы законодательного регулирования, несовершенство правоприменительной практики, социально-экономические процессы, происходящие в обществе. Питательной средой правонарушений является правовая нигилизм, недостаточная воспитательная и профилактическая работа, неблагоприятная обстановка в семье, низкая мотивация к

учебе, конфликты с родителями и сверстниками, а также широкое распространение наихудших образцов массовой западной культуры, проповедующей жестокий индивидуализм, культ насилия, чуждой традициям и менталитету народа Кыргызстана.

Необходима координация действий всех органов государственной власти, структур исполнительной власти, правоохранительных органов и общественных объединений. Осуществлять профилактику таких негативных явлений в подростковой среде, как школьный рэкет, насилие и правовой нигилизм нужно на новом, современном уровне с использованием всех возможностей системы образования и средств массовой информации, учитывая интересы и психологию несовершеннолетних.

Наряду с общеуголовной преступностью в последние годы все большее распространение в обществе получают наркомания и алкоголизм, которые имеют устойчивую тенденцию роста - за последние двадцать лет количество только наркозависимых людей выросло почти в 8 раз. По данным медиков на наркологическом учете состоит около 11 тыс. человек, количество лиц с алкогольной зависимостью превысило 41 тыс. человек. И это только лица, состоящие на учете в наркологических диспансерах, реально же по оценкам экспертов и международных организаций их численность как минимум в десять раз больше. Такое количество социально деградировавших граждан представляет серьезную угрозу правопорядку и стабильности в обществе, так как ими совершаются значительная часть общеуголовных преступлений, и они легко могут подпасть под воздействие различных деструктивных сил.

В условиях, когда в республике наблюдается высокая безработица и трудоизбыточность с низкой конкурентоспособностью трудовых ресурсов неконтролируемая иммиграция граждан Узбекистана, Таджикистана и Китая может вызвать определенную социальную напряженность и рост националистических настроений среди коренного населения. Численность безработных в Кыргызстане по итогам статистического обследования в 2011 году составила более 212 тысяч человек. Общее давление на рынок труда Кыргызстана за счет естественного прироста собственного трудоспособного населения и притока иностранной рабочей силы из указанных стран в ближайшее время может возрасти до 200-250 тысяч человек. Экономика республики не способна поглотить такое количество новых трудовых ресурсов, что может породить жесткую конкуренцию между местным населением и иностранцами за рабочие места. Это при определенных обстоятельствах приведет к требованиям со стороны общества к правительству ограничить въезд иностранной рабочей силы в республику.

Недостаточная развитость информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны

Технологический прогресс и развитие информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) стали определяющими в стремительном их использовании во всех сферах жизни кыргызского общества - процессах государственного управления, взаимодействия и обмена информацией государственных органов, бизнес-сообщества и граждан, в научных исследованиях и инновационной деятельности, образовании, социальном обеспечении и медицинском обслуживании, обеспечении торговли продуктами и услугами, досуге.

Вследствие этого, использование ИКТ вызывает изменения в социальной, технологической и правовой сферах, существующих процедурах и механизмах. Давая возможности для развития свободы слова и самовыражения, ИКТ порождают новые вызовы государству и гражданскому обществу в виде запрещенной к распространению информации и противоправных действий, совершенных с использованием ИКТ. Усиление законодательных и практических мер против цензуры, необходимо сопровождать созданием правовых норм и механизмов, обеспечивающих эффективное противодействие противоправным проявлениям в информационной сфере.

Принимая во внимание растущее использование сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с кибер-преступностью. Оперативное реагирование и эффективное противодействие противоправным действиям, требует развития сети центров реагирования на компьютерные инциденты и организации их взаимодействия с правоохранительными органами.

Существующие и потенциальные угрозы в сфере информационной безопасности относятся к числу наиболее серьезных вызовов XXI века. Эти угрозы от широкого круга источников проявляются в подрывных действиях, направленных как против физических лиц, бизнеса, государственных органов, так и против правительства. Их последствия несут в себе существенный риск для общественной безопасности, безопасности государств и стабильности глобально связанного между собой международного сообщества как единого целого.

В Кыргызстане слабо контролируется ввоз, производство и реализация несертифицированного (зачастую контрафактного) телекоммуникационного оборудования, оргтехники, средств связи, программного обеспечения, специальных технических средств съема информации, а также ее защиты.

Недостаточное внимание уделяется вопросам формирования и реализации единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности, координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по ее укреплению. Мероприятия, нацеленные на защиту информационной сферы, недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

Вследствие вышеназванных причин в Кыргызской Республике наблюдается усиление угроз национальной безопасности Кыргызской Республики в информационном пространстве страны по следующим направлениям:

- стремление сопредельных государств к доминированию в информационном пространстве Кыргызской Республики (включая получение доступа к информации с ограниченным доступом) и как следствие вытеснение его из внутреннего рынка;
- увеличение технологического отрыва от ведущих мировых держав, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от закупок зарубежной техники для обеспечения важных национальных информационных инфраструктур;
- деятельность спецслужб других государств, международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики, их интерес к обладанию информационным оружием и его применению.

Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Устойчивое развитие центральноазиатского региона во многом стало зависеть от реакции на глобальные вызовы, с которым столкнулось все мировое сообщество. Последствия изменения климата уже выросли до степени непосредственной угрозы, и горные страны, такие как Кыргызстан, оказались первыми в списке риска.

Изменение климата негативно воздействует на состояние здоровья населения, являясь дополнительной причиной преждевременной смерти и потери трудоспособности людей, что неблагоприятно влияет на уровень жизни населения.

Одним из вызовов двадцать первого века является возрождение старых и распространение новых опасных инфекционных заболеваний в результате глубоких экологических изменений. Наиболее серьезное из них за последнее время - это глобальное потепление, которое может вызвать рост различных инфекционных болезней.

Тенденция частоты проявления чрезвычайных ситуаций, также напрямую связанных с изменением климата, таких как оползни, сели и паводки, снежные лавины, подтопления, прорывы высокогорных озер и другие, увеличивается, нанося колоссальный ущерб экономике страны.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона Центральной Азии, населенным пунктам и государственными границам.

Нерациональное использование ограниченных природных ресурсов, в первую очередь воды, в сочетании с ростом населения, увеличением общей потребности ведет к сокращению производительности сельского хозяйства и экономики в целом, способствует миграции и конфликтным ситуациям в обществе, что в конечном итоге ослабляет государство. В республике около 660 тысяч человек продолжают использовать воду из оросительных каналов и рек для питьевых нужд, что усугубляет санитарно-эпидемиологическую обстановку. В настоящее время 20% водопроводов не соответствуют требованиям санитарных норм, не имеют достаточных зон санитарной охраны, комплексов водоочистных сооружений, обеззараживающих установок. Из-за резкого увеличения количества новостроек вокруг Бишкека и медленного строительства водопроводов, определенная часть их населения не имеет доступа к чистой питьевой воде.

Более 60% населения страны, проживающего в сельской местности, напрямую зависят от использования природных ресурсов как источника средств выживания, что оказывает сильнейшее воздействие на них. Основной природный ресурс - горные пастбища, которые составляют 40% от территории страны и 85% земель сельскохозяйственного назначения. Поэтому особого внимания заслуживает нерациональное использование пастбищ, которое может вызвать проблемы с обеспечением продовольственной безопасности, как отдельных регионов, так и страны в целом.

Все большую тревогу вызывают обезлесение, которое повышает уязвимость земельных ресурсов по отношению к таким неблагоприятным природным явлениям, как эрозия, сели и оползни.

Угрозу безопасности Кыргызстана представляет рост количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при недостаточно эффективных механизмах реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом достаточно долго сохраняются объемы недофинансирования со стороны государства мероприятий в этой сфере.

Анализ показывает, что количество чрезвычайных ситуаций в стране не снижается, а наоборот, проявляет тенденцию роста, где в основном большой ущерб наносится селевыми потоками, сильными ветрами, снежными лавинами, подтоплением грунтовыми водами, случаются транспортные аварии, пожары, существует угроза от токсичных и радиоактивных хвостохранилищ.

По последним данным всего в республике насчитывается 5000 оползней, 3103 селевых рек, более 30 тысяч снеголавинных очагов, около тысячи из которых представляют угрозу, 330 прорывоопасных озер различных категорий опасности, 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства. Все это представляет высокий риск возникновения трансграничных экологических катастроф, в том числе, радиационно-опасных, в зону которых попадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживают миллионы человек.

4. Система обеспечения безопасности личности, общества и государства

Система обеспечения национальной безопасности - это специально созданная в стране и конституированная совокупность правовых норм и принципов, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений, обеспечивающих надежную защиту национальных интересов Кыргызстана.

Обеспечение безопасности может быть достигнуто осуществлением единой государственной политики в сфере гарантий безопасности, системы мер экономического, политического, организационного, идеологического порядка, соответствующих угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Система обеспечения национальной безопасности Кыргызстана основывается на следующих принципах:

- законности;
- соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- необходимой достаточности;
- транспарентности;
- интеграции национальной системы с международными системами безопасности;
- взаимной ответственности личности, общества и государства.

Обеспечение национальной безопасности не может происходить вне правового поля, не должно приводить к нарушениям Конституции, прав и свобод граждан, законов и других законодательных актов республики. Поэтому процесс законодательного обеспечения действий в этой сфере должен быть непрерывным и соответствовать возникающим вызовам и угрозам. И законодательство, и организационная структура системы безопасности должны в одинаковой мере защищать как интересы отдельного человека, так и государства, и вместе с тем не должны ущемлять интересы всего общества. Однобокость системы, ее преимущественная направленность на защиту интересов одного субъекта безопасности, может вызвать несвоевременность ее реакции на угрозы в других, что чревато разрушительными последствиями для всей страны. При этом необходимо твердо придерживаться принципа взаимной ответственности за поддержание безопасности со стороны и государства, и общества, и гражданина. Если одна из сторон проигнорирует свои обязанности по обеспечению безопасности, или, что еще хуже, своими действиями нанесет ущерб безопасности других субъектов, то в конечном итоге, пострадают все.

Безусловно, система обеспечения национальной безопасности должна содержать достаточные силы и средства, необходимые для полноценной защиты интересов личности, общества и государства, для эффективного отражения внешних и внутренних угроз. Объем ресурсов, выделяемых для этих целей должен определяться реальными возможностями экономики.

В условиях Кыргызстана только опора на все общество может обеспечить эффективность противодействия угрозам и вызовам, поэтому максимальная информированность населения и гражданского сектора о проводимой политике в этой сфере, широкое привлечение СМИ для освещения проблем безопасности, то есть транспарентность является одним из основных принципов обеспечения безопасности.

Для республики ввиду сложной ситуации в межгосударственных отношениях в регионе важнейшим принципом является активное задействование международных факторов обеспечения своей безопасности, формирование нескольких поясов стабильности и сотрудничества в регионе с привлечением ведущих мировых держав и международных организаций. Главной целью здесь будет органичное встраивание собственной системы в сеть международных структур безопасности в регионе, к формированию которых республика должна приложить максимум усилий через свои национальные институты безопасности.

Нормативно-правовое регулирование национальной безопасности является важнейшей составляющей государственной политики в этой сфере. В соответствие с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо усовершенствовать всю систему законодательного обеспечения безопасности страны, заключить новые международные договора, гарантирующие защиту национальных интересов Кыргызстана.

За годы суверенитета в Кыргызской Республике приняты законы, и изданы другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах национальной безопасности. Прежде всего, это законы, регулирующие порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, регламентирующие деятельность спецслужб и правоохранительных органов в

современных условиях, а также законы о борьбе с терроризмом, экстремизмом, легализацией доходов, полученных незаконным путем.

Однако, поскольку обеспечение национальной безопасности это не только деятельность спецслужб, оборона страны или обеспечение внешнеполитических интересов, но и научно-технические, экономические, политические, морально-этические и другие не силовые аспекты, необходимо также совершенствование законодательства и в названных направлениях.

Так, в целях укрепления приграничных территорий Кыргызской Республики и обеспечения ее национальной безопасности был принят Закон Кыргызской Республики "О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии". Однако его действенность могла бы быть гораздо выше при более тесной увязке с другими нормативно-правовыми актами.

Поэтому дальнейшее совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности должно осуществляться в направлении создания единой целостной системы, позволяющей регулировать весь спектр правоотношений в данной области.

При этом перспективными направлениями развития законодательства в области национальной безопасности являются:

в сфере улучшения межэтнической и межрегиональной ситуации: усиление ответственности за разжигание межэтнической вражды, формирование и укрепление национального единства народа Кыргызстана;

в сфере обеспечения территориальной целостности государства: завершение процессов делимитации и демаркации отдельных участков государственной границы;

в сфере обеспечения информационной безопасности: создание эффективных государственных механизмов по обеспечению информационной безопасности, а также участия в этой деятельности гражданского общества;

в сфере миграции: предотвращение процессов сокращения населения приграничных районов и дисбаланса в развитии регионов республики, а также сокращение внешней миграции, которая выражается в выезде за рубеж квалифицированной и трудоспособной части населения, ухудшении демографической ситуации, снижении рождаемости и темпов роста населения.

В настоящей Концепции нашли отражение в обобщенном виде основные направления предупреждения и нейтрализации внешних и внутренних угроз, которые будут реализованы в дальнейшем в виде комплекса практических мер внешней и внутренней политики:

в сфере международных отношений:

- инициирование проведения в Бишкеке международной конференции по проблемам безопасности в Центральной Азии;

- формирование необходимой международной базы и сотрудничество с международными организациями и государствами мирового сообщества в области борьбы с международным терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом;

- интеграция национальной безопасности Кыргызстана в систему региональной и глобальной безопасности, при сохранении независимой внешней политики;

- расширение и укрепление сотрудничества с региональными и международными организациями в деле обеспечения безопасности страны;

- стимулирование вопроса о демографической ситуации в Ферганской долине на международном уровне;

в пограничной сфере и миграции населения:

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, поддержание мира и спокойствия в пограничном пространстве и добрососедских отношений с соседними государствами;

- разработка и реализация специализированных государственных программ всестороннего развития приграничных территорий;

- совершенствование и развитие системы иммиграционного, пограничного, таможенного и санитарного контроля;

- установление оптимального режима государственной границы, направленных на развитие приграничных отношений с соседними государствами и на защиту национальных интересов с введением на этих территориях в необходимых случаях прямого государственного управления;

- проведение ревизии частных земельных участков вдоль государственной границы с целью выявления иностранных граждан, незаконно владеющих земельными наделами и другими видами недвижимого имущества, и возврата их в собственность Кыргызской Республики;

- совершенствование миграционного законодательства и института иммиграционного контроля, направленного на борьбу с незаконной миграцией иностранных граждан в республику, их предпринимательской и трудовой деятельностью без соответствующих разрешений, и защиту внутреннего рынка труда;

- разграничение функций между органами исполнительной власти и улучшение межведомственного взаимодействия в вопросах борьбы с нелегальной миграцией;

в военной сфере:

- разработка новой Военной доктрины, соответствующей современным условиям;

- поддержание оборонного потенциала Кыргызстана на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность;

- усиление всесторонней мобилизационной подготовки территорий, государственных органов, организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, к участию в гражданской защите и территориальной обороне;

- расширение и укрепление мер доверия в военной области, участие в реализации контроля над вооружением;

- установление и развитие равноправных партнерских отношений с международными военно-политическими организациями и государствами;

- расширение военного сотрудничества с сопредельными государствами;

- реализация единой государственной политики, создание системы вооруженной защиты, соответствующей условиям ведения боевых действий в горной местности и

экономическим возможностям страны, на основе эффективного проведения военной реформы;

в социально-экономической сфере:

- совершенствование системы рыночных отношений в целях стабилизации и подъема экономики, дальнейшее уменьшение регулятивных функций государства;
- обеспечение прозрачности в экономике как условия уменьшения теневой экономики и контрабанды;
- мобилизационная подготовка экономики, особенно в регионах страны, создание запасов материальных средств в интересах обеспечения национальной безопасности;
- активная промышленная политика за счет реанимации простаивающих промышленных производств, опережающего развития перерабатывающих отраслей, особенно на местах, ориентированных на экспорт, повышение качества и конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке;
- разработка и реализация программ по обеспечению продовольственной безопасности;
- снижение безработицы, обеспечение высокой занятости в индустриальных секторах экономики;
- смягчение социальной дифференциации общества по уровню жизни населения;
- обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы;
- достижение транспортной независимости республики и непрерывной транспортной связи между регионами в течение всего года, а также закольцевание транспортных систем республики вдоль ее границ;
- обеспечение сбалансированности в развитии регионов, создание благоприятных условий для социально-экономического роста приграничных территорий;
- поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной системы республики;
- совершенствование системы контроля за валютными, кредитными и экспортно-импортными операциями;
- обеспечение эффективного контроля над уровнем государственного долга, активное проведение переговорного процесса на международном уровне по вопросам списания либо реструктуризации долга;
- создание реально привлекательного инвестиционного климата для прямых иностранных инвестиций;

в водно-энергетической сфере:

- выработка и реализация эффективной тарифной политики и совершенствование топливно-энергетического баланса республики;
- дальнейшее развитие гидроэнергетики;
- реконструкция ТЭЦ г.Бишкека с качественным обновлением и полной заменой основного оборудования;

- создание условий для экспорта угля после завершения строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан;
- строительство генерирующих мощностей на базе угольных месторождений;
- строительство и реконструкция инфраструктуры по транспортировке энергии;
- принятие мер по энергосбережению и снижению зависимости от внешних поставок углеводородов;
- повышение эффективности управления водно-энергетическими ресурсами;
- совершенствование менеджмента объектов энергетики районных распределительных компаний с целью сокращения коммерческих и технических потерь электроэнергии, а также обеспечения модернизации электрооборудования;
- создание внутренних водохранилищ для рационального использования водных ресурсов;
- развитие технологий использования возобновляемых источников энергии (малые ГЭС, ветроэнергостановки, солнечные батареи, термальные воды и др.);

в сфере государственного и общественного развития:

- дальнейшее укрепление и развитие парламентаризма в республике;
- совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления, децентрализация государственной власти с передачей отдельных функций местным государственным администрациям и органам местного самоуправления;
- совершенствование национальной системы защиты прав и свобод человека путем развития судебной власти и законодательства;
- разработка и внедрение системы государственной кадровой политики, создание квалифицированного потенциала государственных служащих;
- уменьшение до разумных пределов количества ВУЗов и повышение качества подготовки специалистов;
- реорганизация системы образования в направлении подготовки кадров технических специальностей;
- расширение возможностей трудоустройства и профессиональной самореализации молодежи;
- укрепление многопартийности и развитого гражданского общества как основы устойчивой политической системы и стабильного развития;
- развитие научного, образовательного и культурного потенциала страны;
- повышение эффективности механизма социальной защиты и преодоление имущественной дифференциации населения;
- повышение эффективности квалифицированной медико-санитарной помощи для обеспечения безопасности жизни людей и защиты их здоровья;

в сфере общественной и государственной безопасности:

- культивирование общественной идеологии, основанной на чувствах гражданской общности всех жителей республики, воспитания патриотизма, интернационализма и

толерантности у всех членов общества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания;

- разработка комплекса профилактических мероприятий по предотвращению политического экстремизма;
- разработка государственной религиозной политики и комплекса профилактических мероприятий по обеспечению светского характера государства и предотвращению возможных правонарушений на религиозной основе;
- активизация работы по выявлению, предупреждению и пресечению радикально-экстремистских и сепаратистских проявлений;
- усиление разъяснительной и профилактической работы в вузах, средних школах и среди населения по религиозным вопросам;
- разработка системы мероприятий на радио и телевидении по разъяснению сути нетрадиционных форм религий и течений экстремистского толка;
- противодействие национализму и этнической нетерпимости, преодоление этнорегионализма в системе общественных отношений, усиление общегражданской идентичности населения республики;
- борьба с экономической преступностью, контрабандой и иными проявлениями криминализации экономики;
- ужесточение борьбы с организованной преступностью, наркомафией, коррупцией и теневой экономикой;
- эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров в Кыргызской Республике, включая их транзит, а также пресечение культивирования наркотикосодержащих растений на территории страны;
- международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях;
- пресечение подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и используемых ими организаций;

в культурно-образовательной и информационной сфере:

- признание первостепенной роли культуры в возрождении и сохранении традиций народа, его культурно-нравственных ценностей, укреплении единства многонационального Кыргызстана;
- содействие развитию культурного потенциала регионов Кыргызской Республики и поддержка региональных инициатив в сфере культуры;
- создание условий для укрепления и развития материально-технической базы учреждений культуры;
- расширение спектра информационных услуг, оказываемых библиотеками с широким применением новых информационных технологий;
- повышение качества управления и изменение принципов финансирования сектора образования;

- повышение устойчивости системы образования за счет закрепления и повышения квалификации работников системы образования;
- исключение коррупции в образовательных учреждениях;
- формирование национальной информационной политики и разработка национальной стратегии по информационным технологиям, совершенствование системы информационного обеспечения во всех сферах жизнедеятельности и регионах страны;
- укрепление потенциала и расширение местного телерадиовещания в регионах республики;
- усиление координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по укреплению информационной безопасности;
- развитие государственной сети радиомониторинга;

в сфере экологии и использования природных ресурсов:

- рациональное использование природных ресурсов путем внедрения экологически малоотходных, безотходных и ресурсосберегающих технологий;
- предотвращение загрязнения окружающей среды путем использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии, безопасных и экологически чистых технологий;
- сохранение биоразнообразия путем расширения и развития сети особо охраняемых природных территорий;
- осуществление мониторинга состояния трансграничных рек;
- привлечение дополнительных международных инвестиций для решения экологических проблем;
- воспитание экологической культуры населения;
- разработка и реализация национальной стратегии по адаптации к климатическим изменениям;
- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов;
- создание эффективной системы предупреждения, профилактики и ликвидации природных, техногенных и экологических катастроф с их правовым и финансовым обеспечением;
- проведение комплекса мероприятий направленных на повышение устойчивости объектов, имеющих в своем производстве сильно действующие ядовитые и отравляющие вещества от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- развитие межгосударственной системы раннего предупреждения о возможных опасных природных явлениях и техногенных катастроф.

Органами управления национальной безопасности являются органы государственной власти Кыргызской Республики, министерства, ведомства и другие структуры системы исполнительной власти республики.

Президент Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики как Председатель Совета обороны и Главнокомандующий Вооруженными Силами наделен соответствующими полномочиями, определяет политику и принимает

решения в сфере обеспечения национальной безопасности. Общее управление системой обеспечения национальной безопасности осуществляется через Совет обороны под руководством Президента Кыргызской Республики.

Совет обороны Кыргызской Республики:

- обсуждает и одобряет Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики;
- рассматривает стратегические проблемы внутренней и внешней политики;
- координирует деятельность системы национальной безопасности;
- контролирует через свои структуры реализацию органами исполнительной власти Концепции национальной безопасности.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики формирует законодательную базу в области национальной безопасности, принимает решения по вопросам использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами государства; определяет финансирование системы национальной безопасности за счет средств государственного бюджета республики.

Правительство Кыргызской Республики обеспечивает реализацию решений Совета обороны, Концепции национальной безопасности, выполнение доктрин, целевых программ, планов и директив в области обеспечения национальной безопасности; принимает меры по обеспечению обороны страны; руководит и координирует деятельность органов исполнительной власти, подчиненных Правительству.

Министерства, ведомства и органы местной государственной власти в пределах своей компетенции, на основе действующего законодательства, в соответствии с решениями Президента Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики обеспечивают реализацию государственных программ защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организации к оказанию содействия в обеспечении национальной безопасности согласно законодательству. Вносят предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности.

Суды отправляют правосудие в области обеспечения национальной безопасности; осуществляют судебную защиту конституционных прав и свобод граждан, интересов организаций и государственных органов.

Средства массовой информации обеспечивают объективное освещение и способствуют открытому обсуждению проблем национальной безопасности; формируют общественное мнение по проблемам ее обеспечения.

Организации и граждане участвуют в выявлении, предупреждении и нейтрализации угроз национальной безопасности, обсуждении вопросов практического обеспечения национальной безопасности; осуществляют общественный контроль за деятельностью системы обеспечения национальной безопасности.

Силами и средствами обеспечения национальной безопасности являются: Вооруженные Силы, правоохранительные и другие органы Кыргызской Республики.

В них включаются органы и подразделения министерств обороны, внутренних дел, чрезвычайных ситуаций, Государственного комитета национальной безопасности,

Государственная таможенная служба, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями, Государственная служба по контролю наркотиков, Национальная гвардия, а также специальные органы и службы других министерств и ведомств.

Все силы обеспечения безопасности в необходимых случаях и в рамках своих функций и компетенций привлекаются для отражения внешних угроз.

Контроль за использованием сил обеспечения национальной безопасности осуществляется Советом обороны под председательством Президента Кыргызской Республики.

Военно-экономическое обеспечение осуществляется на основе выделения Вооруженным Силам финансовых, материально-технических и других ресурсов, их оснащение вооружением, военной и специальной техникой в количествах, необходимых для гарантированного обеспечения военной безопасности Кыргызской Республики.

Ресурсное обеспечение заключается в своевременном выделении и в рациональном использовании ресурсов, в первую очередь финансовых и материальных, для реализации политики безопасности, в подготовке сил и средств, кадрового и управленческого потенциала, способного обеспечить достижение ее целей.

Идеологическое обеспечение предусматривает формирование общественного интереса к проблемам обеспечения национальной безопасности, включающее в себя разработку и реализацию комплекса мероприятий по пропаганде и донесения идей и положений Концепции национальной безопасности до широких слоев населения, с целью обеспечения поддержки государственной политики в сфере безопасности и подключения гражданского общества к ее обеспечению.

5. Мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование

Эффективность обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Пороговые значения национальной безопасности (критерии и индикаторы) - инструменты государственной политики, представляющие собой количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и разрушительными последствиями угроз в различных сферах. Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- темпы роста и структура ВВП;
- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- темпы инфляции;

- дефицит государственного бюджета;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала (уровень жизни населения по регионам);
- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 20% наиболее и 20% наименее обеспеченного населения);
- коэффициент депопуляции (внешняя и внутренняя миграция населения);
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах их компетенции и во взаимодействии организуется мониторинг и антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

- постоянный сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;
- оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;
- выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз и нанесения ими ощутимого ущерба национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного характера.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики одобряется Советом обороны, утверждается Президентом Кыргызской Республики, а также предусматривает разработку ведомственных и региональных программ и планов, конкретизирующих задачи и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Контроль за ходом реализации Концепции национальной безопасности и выполнения планов и программ по обеспечению национальной безопасности осуществляется Советом обороны Кыргызской Республики и его секретариатом.

Все государственные органы, задействованные в реализации Концепции национальной безопасности и в обеспечении безопасности периодически отчитываются перед Президентом Кыргызской Республики и Советом обороны за состояние безопасности в соответствующих сферах и направлениях противодействия угрозам и вызовам национальным интересам страны.

Президент

